



Universidad del Salvador

Facultad de Ciencias Sociales

“¿Islas Senkaku o Islas Diaoyu?:

Perspectivas de evolución del conflicto sino-nipón”

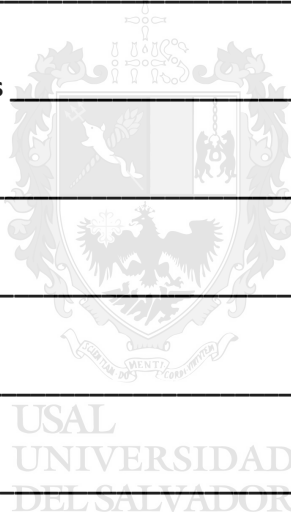
Tesis de Licenciatura

Alumno: Inés María Bulló

Año: 2016

INDICE

I. Introducción	Pág. 3
II. Alcance de la Investigación	Pág. 4
III. Antecedentes Históricos	Pág. 9
IV. Estado del Arte	Pág. 25
V. Análisis Estratégico de los Actores	Pág. 45
VI. Escenarios	Pág. 59
VII. Conclusiones	Pág. 74
VIII. Bibliografía	Pág. 76
IX. Anexos	Pág. 81



¿ISLAS SENKAKU o ISLAS DIAOYU?: PERSPECTIVAS DE EVOLUCIÓN DEL CONFLICTO SINO-NIPÓN

I. INTRODUCCIÓN

El conflicto por las islas Diaoyu/Senkaku ha llevado a una disputa entre la R.P. China y Japón por muchas décadas. En lo que respecta a la soberanía de las islas, ambos países no logran alcanzar un acuerdo en cuanto a múltiples temas de suma importancia; entre ellos, si las islas eran de hecho *terra nullius* cuando Japón reclamó su soberanía en 1985, si Japón debía por el contrario devolver las islas a la R.P. China luego de la Segunda Guerra Mundial y cómo deben establecerse sus límites marítimos en el mar del Este de China de acuerdo con la ley internacional.

En septiembre de 2012, las tensiones se agudizaron a partir de la compra por parte del gobierno nipón de tres de las cinco islas en disputa y desde entonces las relaciones bilaterales entre ambos países han sufrido en sus múltiples ámbitos. En la actualidad se observa la intención de las partes de recuperar lentamente un mejor vínculo.

En el siguiente trabajo en primer lugar se va a intentar realizar una recapitulación de la historia del conflicto para comprender cuán arraigado se encuentra en la memoria de ambas naciones, luego se hará una evaluación de la situación actual del mismo, en la cual se incluirán un análisis de los actores del conflicto según sus fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas y, por último, se plantearán tres escenarios a corto plazo de los posibles marcos de evolución del conflicto.

II. ALCANCE DEL PROBLEMA

En septiembre del 2012 el gobierno nipón tomó la decisión de comprar tres de las cinco islas conocidas por Japón con el nombre de Senkaku y por la R.P. China con el nombre de Diaoyu. Este conjunto de islas constituyen, actualmente, el centro de una disputa territorial que genera rispideces entre las dos economías más pujantes de Asia del Pacífico.

El archipiélago incluye cinco islas volcánicas y tres peñascos -todos deshabitados- que comprenden un territorio insular total de 7 km².¹ Las mismas están situadas en el borde de la plataforma continental asiática en el Mar de la China Oriental. Mantienen una distancia de 140 km del islote Pengjia, Taiwán; 170 km al norte de la isla Ishigaki, Japón; 186 km al noreste del puerto de Keelung, Taiwán; 330 km al este de China continental y 410 km al oeste de la isla de Okinawa (Ver mapa “Ubicación de las Islas Diaoyu/Senkaku”, sección XIX. Anexos).²

Desde la perspectiva de Beijing, las islas han pertenecido a la R.P. China desde la dinastía Ming (1368-1644) pero fueron ocupadas a fines del siglo XIX por Japón. En términos prácticos, las mismas han sido administradas por Japón, como parte de la Prefectura de Okinawa desde 1895. Luego de la derrota sufrida por Japón en la Segunda Guerra Mundial y como parte de los acuerdos alcanzados entre Washington y Tokio, el archipiélago permaneció bajo la dominación estadounidense entre 1945 y 1972.

Sin embargo, justo antes de la devolución del archipiélago a las autoridades niponas, en 1968, la Comisión Económica para Asia y el Lejano Oriente, órgano de Naciones Unidas, publicó un informe que ponía al descubierto la existencia de importantes reservas de gas y petróleo alrededor de los islotes. Al cabo de pocos meses, tanto la R.P. China como Taiwán reclamaron la jurisdicción territorial sobre las islas amparándose en el argumento de que las mismas habían pertenecido al Imperio Chino desde el siglo XIV.

¹ Ministerio de Asuntos Exteriores, Japón; *Las Islas Senkaku*.
<http://www.ar.emb-japan.go.jp/Notas/SenkakuPPT.pdf> (consulta: 17 de noviembre 2012)

²Ibíd.

Con la adquisición por parte del gobierno nipón de tres de las islas en cuestión (Uotsuri, Kitakojima y Minamikojima) en septiembre del año 2012, se generó una escalada de tensión en el conflicto. Se desataron una ola de manifestaciones nacionalistas en China que congregaron a miles de ciudadanos a lo largo de todo el país, con consignas esencialmente anti niponas. Las declaraciones del gobierno chino establecieron que *“la llamada compra de islas por parte del Gobierno japonés es ilegal, inválida y en absoluto puede cambiar el hecho histórico de la ocupación japonesa del territorio chino, ni puede cambiar en absoluto la soberanía territorial de la R.P. China sobre las Islas Diaoyu y sus islotes afiliados.”*³

Junto con otras medidas que demuestran su descontento con la actual situación, frecuentemente embarcaciones chinas y taiwanesas realizan incursiones a las islas en disputa. Asimismo, la R.P. China ha declarado un Zona de Identificación Aérea (ZIDA), que abarca el espacio aéreo de las islas, en la cual pretenden tener derecho al control de aviación.

El propósito de este trabajo es plantear las posibles perspectivas de evolución de este conflicto y sus efectos para ambos países en la próxima década. Se buscarán analizar una serie de variables que permitan comprender en profundidad, tanto factores de política interna como de política regional e internacional.

En este contexto, es importante aclarar que, a pesar de que las islas son también objeto de un reclamo territorial por parte de Taiwán -dado que éste país se proclama heredero de los territorios que pertenecieron a la República China desde el siglo XIV-, el análisis se enfocará especialmente en la posible evolución del conflicto en torno a Japón y a la R.P. China como actores principales y a quienes se los denominará como “Estados parte”.

Esto se debe, fundamentalmente, a que Taiwán es reconocido como Estado independiente por un limitado número de países del sistema internacional, no participa en la Organización de las Naciones Unidas y, comparativamente, tiene mucho menor peso

³ Ministerio de Relaciones Exteriores de la R.P. China, Países y Regiones, Japón. *Declaración del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China*. <http://www.fmprc.gov.cn/esp/wjb/zsig/yzs/gjlb/2721/2723/> (consulta: 25 de noviembre 2012).

económico y militar que la R.P. China y Japón. Asimismo, incorporarlo implicaría incluir además una problemática externa al conflicto en cuestión: su disputa con la República China en cuanto a su autonomía.

Por este motivo, sin intención de tomar una posición con respecto a sus reclamos -tanto el de autonomía y reconocimiento político como el de soberanía sobre las islas-, no será considerado como actor principal en el conflicto territorial estudiado aquí.

Variables:

Las variables a utilizar para elaborar el análisis de la disputa por las islas Diaoyu/Senkaku serán las siguientes:

- **Situación de la política interna de los Estados parte:** busca establecer la coyuntura por la que transcurren actualmente los respectivos gobiernos, que pueden influir en la toma de decisiones de política exterior; dentro de esta, se puede considerar: fechas de elecciones, la dinámica política, el nivel de popularidad del gobierno y el nivel de crecimiento y desarrollo humano que presenta el país. El análisis de esta variable se basa en la consideración de que en ocasiones, los Estados que transcurren por momentos de debilidad interna, tienden a enfocarse en problemáticas de carácter externo, ya sea regional o internacional. De tal manera, se generan espacios de unión frente a una causa común externa y se aumenta así también, la propia legitimidad.
- **Impacto social del conflicto en los Estados parte:** la historia de las relaciones entre China y Japón ha presenciado momentos de importante conflicto, como lo ha sido la Guerra del Pacífico -o guerra de Asia Oriental- que enfrentó a ambos países entre 1937 y 1945. Por este motivo, esta disputa territorial despierta sentimientos nacionalistas en amplios sectores de la población de ambos países. En esta variable se busca considerar los efectos sociales del diferendo -movilizaciones sociales, repercusiones en la opinión pública, impacto en las relaciones entre nacionales de ambos países, etc.- como elementos que influyen en la evolución de las relaciones.

- **Modalidad de vinculación político-diplomática entre los Estados partes:** en esta variable se busca analizar el grado y calidad de interacción político-diplomática entre las partes, así como las declaraciones oficiales que ambos países puedan realizar. Asimismo, se considerarán las medidas que se tomen en pos de solucionar el conflicto.
- **Posición de Estados Unidos (EEUU):** la importancia que adquiere en este conflicto, el actor hegemónico internacional está relacionada con la alianza militar que mantiene con Japón en la actualidad y su participación en la legación de los territorios disputados en 1971 a la administración Okinawa (Japón).

En el Tratado de San Francisco firmado en 1951 se determinó la dimensión del territorio japonés post II Guerra Mundial. En virtud del mismo el gobierno nipón renunció a Taiwán, pero no a las islas Diaoyu/Senkaku, que quedaron en ese momento bajo la administración estadounidense. Este Tratado de Paz de San Francisco es, desde la perspectiva de la R.P. China, considerado como un tratado unilateral, que se contrapone a lo establecido en la Declaración del Cairo y a la Proclamación de Potsdam.⁴

De esta forma, la participación norteamericana en la redistribución del territorio y en el conflicto en sí mismo, es de fundamental importancia.

- **Rol de la ONU:** los Estados parte del conflicto han demostrado su interés en incorporar a la ONU en la resolución del conflicto. La R.P. China ha presentado un reclamo ante las Naciones Unidas con respecto a las islas y ambos mandatarios se refirieron a esta problemática durante la última reunión anual del 2012. Por este motivo, la ONU puede tener un rol importante en la evolución del conflicto.
- **Relaciones económico-comerciales entre los Estados parte:** se analizarán las dinámicas de comercio e inversión entre las partes como variables independientes, dado que el grado de interacción económica sino-nipona puede ser un factor determinante en la manera en que se desarrolle el conflicto.

⁴ Ministerio de Relaciones Exteriores de la R.P. China, Países y Regiones, Japón. *Declaración del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China.*

<http://www.fmprc.gov.cn/esp/wjb/zzjg/yzs/gjlb/2721/2723/> (consulta: 25 de noviembre 2012)

En relación a esta variable se debe señalar que la importancia económica de las islas en disputa se mantendrá como una constante dado que, ya actualmente, su posesión genera un espacio de pesca con réditos económicos y desde la perspectiva geo-estratégica otorga una posición central en la Cuenca del Pacífico. A su vez, tal como fue señalado previamente, según lo expresó la CEALO en su informe en 1968, existe la posibilidad de que su plataforma continental tenga importantes reservas de gas y petróleo.

- **Agenda de seguridad de los Estados parte:** por último, en esta variable se busca considerar los movimientos militares que puedan realizar China y Japón, que estén expresamente o tácitamente vinculados con preparación para un conflicto armado. Por este motivo se plantea la necesidad de analizar el presupuesto militar y la firma de acuerdos estratégicos militares.



III. ANTECEDENTES HISTÓRICOS

El conflicto sino-japonés por las islas Diaoyu/Senkaku ha formado parte de cada uno de los momentos más importantes de la historia de las relaciones entre estas dos naciones desde las Guerras del Pacífico hasta la actualidad.

A continuación se desarrollarán los antecedentes que han contribuido al estado actual de la cuestión.

Conformación del conflicto

El conflicto por las islas Diaoyu/Senkaku se remonta a 1895, año en el que Japón anexó el territorio insular a su gobierno. Previamente, el Imperio del Sol había avanzado sobre la zona lindante al abolir y anexionar el Reino de Ryukyu, actualmente conocido como Prefectura de Okinawa.

En la segunda mitad del siglo XIX, en el marco del proceso de modernización que atravesaron ambos países luego de su forzada apertura a Occidente⁵, Japón y China comenzaron a demarcar sus límites territoriales y mientras que el objetivo del Imperio de Japón fue el de expandir sus fronteras, el de China fue alcanzar una delimitación más clara de su territorio existente.

En 1871, las relaciones entre ambas naciones que, hasta el momento, se basaban en vínculos políticos mediados por el Reino Ryukyu e intercambios comerciales terciados por Nagasaki, se formalizaron con la firma del el Tratado de Amistad⁶ y se establecieron relaciones diplomáticas como Estados constituidos.

⁵ Kawashima Shin (2006) "Prototype of Closer Ties and Conflict: from the Sino-Japanese War of 1894–95 to the Twenty-One Demands" en Liu Jie, Mitani Hiroshi y Yang Daqing (Editores), *Cross-Border Historical Recognition*. Tokio: Prensa de la Universidad de Tokio.

⁶ Nisuke Ando (2001), *Japan and International Law: past present and future*, Holanda: Kluwer Law International.